

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru ratificarea Protocolului privind Registrul poluanților emiși și transferați, adoptat la Kiev la 21 mai 2003 și semnat de România la Kiev la 21 mai 2003, la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, ratificată prin Legea nr. 86/2000

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ (*)

România a ratificat Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, prin Legea nr. 86/2000 și a semnat la Kiev, la 21 mai 2003, Protocolul privind Registrul poluanților emiși și transferați. Potrivit prevederilor reglementărilor în vigoare, pentru a deveni parte este necesară ratificarea protocolului.

Deoarece proiectul de lege ratifică un tratat internațional, nu este necesar să se elaboreze un document de politici publice, întrucât reprezintă o excepție ce se încadrează la art. 9 alin. (2) lit.e) din Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

1. Descrierea situației actuale

Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, a fost ratificată de România, prin Legea nr. 86/2000 privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu.

Accesul publicului la informația de mediu și participarea la luarea deciziei în domeniul mediului reprezintă aspecte principale prevăzute, atât în procesul de emitere a acordului de mediu cât și în cel de autorizare a activităților aflate sub incidența prevederilor Ordinului ministrului mediului și dezvoltării durabile nr. 1798/2007 pentru aprobarea Procedurii de emitere a autorizației de mediu, cât și a activităților aflate sub incidența prevederilor Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 152/2005 privind prevenirea și

controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006, care transpune în legislația națională Directiva 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC).

De asemenea, anual, se elaborează Rapoartele privind starea mediului, documentele fiind disponibile publicului pe site-ul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

În perioada 2000-2006, Statele Membre au elaborat registre de poluanți emiși, conform cerințelor Deciziei 2000/479/CE privind registrul european al emisiilor de poluanți (EPER), pentru toate instalațiile aflate sub incidența Directivei Consiliului 96/61/CE, privind prevenirea și controlul integrat al poluării (IPPC). Decizia EPER prevedea întocmirea registrelor de poluanți emiși de instalațiile IPPC din trei în trei ani. Această decizie a fost pusă în aplicare la nivel național prin Ordinul ministrului apelor și protecției mediului nr. 1144/2002 privind înființarea Registrului poluanților emiși de activitățile care intră sub incidența Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/2002 privind prevenirea, reducerea și controlul integrat al poluării și s-a aplicat începând cu anul 2003. Din anul 2005, aceste registre au fost întocmite în format electronic și sunt disponibile publicului pe site-ul Agenției Naționale pentru Protecția Mediului.

Începând din anul 2007 statele membre elaborează registre de poluanți emiși și transferați, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE. Acest regulament reprezintă instrumentul de implementare la nivel european al Protocolului PRTR. Pentru stabilirea responsabilităților de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 166/2006 a fost emisă Hotărârea de Guvern nr. 140/2008 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 166/2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE.

Se menționează că în prezent, Directiva 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării cu modificările aduse de Directivele 2003/35/CE și 2003/87/CE, a fost republicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 24 din data de 29.01.2008, ca Directiva 2008/1/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării denumită și „directiva codificată”.

Cerințele Directivei 96/61/CE privind prevenirea și controlul integrat al poluării cu modificările aduse de Directiva Consiliului 2003/35/CE privind participarea publicului la elaborarea anumitor planuri și programe referitoare la mediu și de modificare a directivelor 85/337/CEE și 96/61/CE cu privire la participarea publicului și accesul la justiție și Directiva Consiliului 2003/87/CE privind stabilirea unei scheme pentru comercializarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în interiorul Comunității și modificarea Directivei Consiliului 96/61/CE, sunt transpuse în legislația **națională prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 152/2005** privind prevenirea și controlul integrat al poluării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 84/2006.

2. Schimbări preconizate

Protocolul, prin realizarea Registrului de poluanți emiși și transferați contribuie la creșterea nivelului de informare și participare a publicului în procesul de luare a deciziei în domeniul mediului.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Protocolul cere ca "Părțile" reprezentate de un stat sau o organizație regională de integrare economică care a consimțit să fie implicată în Protocol și pentru care Protocolul este în vigoare, să se asigure că se va elabora un registru public care să conțină date și informații privind registrul poluanților emiși și transferați, precum și faptul ca accesul la acesta este liber și ușor. Prin faptul că sursele responsabile de poluare vor fi, de asemenea, cunoscute de publicul interesat, aceasta poate influența imaginea societăților comerciale responsabile de poluare, cu efecte asupra credibilității și a accesului pe piața liberă europeană.

3. Impactul asupra mediului Realizarea Registrului poluanților emiși și transferați are efecte benefice asupra mediului prin creșterea interesului operatorilor de a realiza investiții pentru punerea în practică a tehnologiilor moderne și performante. Tehnicile performante prezintă avantajul respectării prevederilor legislației specifice, creșterii eficienței instalațiilor dar și a performanțelor de mediu. Toate aceste elemente coroborate conduc la creșterea credibilității și a competitivității pe piața liberă a produselor și a firmei producătoare, implicit la reducerea nivelului de emisii în mediu.

4. Alte informații

Prin facilitarea accesului publicului la luarea deciziei în probleme de mediu, protocolul reprezintă un mecanism care permite aplicarea altor prevederi ale aquis-ului comunitar privind participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Protocolul de la Kiev a fost elaborat în baza articolului 5, paragraful 9 și articolului 10, paragraful 2 ale Convenției semnată la Aarhus în 1998 privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu și reprezintă mecanismul de aplicare a principiilor și obiectivelor acestei convenții. Protocolul la care se face referire este mai mult decât un instrument european, el include prevederile Regulamentului (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor 91/689/CEE și 96/61/CE, și reprezintă primul instrument internațional privind registrele poluanților emiși și transferați. Aceste registre pun la dispoziție un important mecanism de creștere a responsabilităților operatorilor, reduc poluarea și promovează dezvoltarea durabilă, așa cum a fost formulată în Declarația de la Lucca, adoptată la prima întrunire a Părților la Convenția de la Aarhus.

De asemenea, Protocolul de la Kiev reprezintă modalitatea de aplicare a principiului 10 al Declarației de la Rio privind Mediul și Dezvoltarea, din 1992, precum și a principiilor și obligațiilor angajate la Conferința Națiunilor Unite privind Mediul și Dezvoltarea din 1992, în special prevederile din capitolul 19 al Agendei 21.

La 31 decembrie 2003, 36 state erau semnatare ale Protocolului, dintre care, astăzi, 27 sunt State Membre ale Uniunii Europene.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară:

Așa cum a fost menționat la punctul 2, Protocolul reprezintă mecanismul de aplicare a principiilor și obiectivelor Convenției de la Aarhus, la nivel mondial. La nivelul Uniunii Europene prevederile Protocolului se regăsesc în Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, aprobat în 18 ianuarie 2006 și publicat în Jurnalul Oficial a Uniunii Europene nr. L 33/1 din data de 04.02.2006.

Registrele de poluanți emiși și transferați reprezintă instrumente ce permit analiza cost-beneficiu, importantă pentru încurajarea îmbunătățirii performanței de mediu, pentru asigurarea accesului publicului la informația privind poluanții emiși și transferați în fiecare Stat Membru și pentru utilizarea lor de către Guverne în urmărirea tendințelor, demonstrarea progreselor în reducerea poluării, monitorizarea conformării cu anumite acorduri internaționale, stabilirea priorităților și evaluarea progreselor atinse prin intermediul politicilor și programelor de mediu. Totodată registrele poluanților emiși și

transferați pot aduce beneficii reale industriei prin intermediul îmbunătățirii gestiunii emisiilor de poluanți, știut fiind faptul că emisiile înseamnă pierderi.

Obiectivul Protocolului este acela de a promova accesul publicului la informație prin stabilirea de registre coerente, integrate pentru poluanții emiși și transferați la nivelul fiecărei țări, registre care să faciliteze participarea publicului la luarea deciziei de mediu, precum și contribuția la prevenirea și reducerea poluării mediului.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Protocolul de la Kiev are relevanța unui tratat internațional.

După cum a fost menționat, la nivel european a fost deja emis Regulamentul (CE) nr. 166/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind înființarea Registrului European al Poluanților Emiși și Transferați și modificarea Directivelor Consiliului 91/689/CEE și 96/61/CE, acesta reprezentând un instrument de aplicare al Protocolului de la Kiev.

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

În vederea elaborării proiectului de lege s-a organizat un grup de lucru constituit din reprezentanți ai ministerelor și instituțiilor cu responsabilități în aplicarea Protocolului și anume: Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe, Departamentul pentru Afaceri Europene, Ministerul Justiției, Institutul Național de Cercetare, Dezvoltare pentru Protecția Mediului - ICIM București. La elaborarea formei finale a expunerii de motive și a proiectului de lege au fost luate în considerație observațiile și sugestiile prezentate în cursul discuțiilor. De asemenea, în vederea respectării regulilor procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege, împreună cu textul Protocolului în limbile română și engleză au fost disponibile publicului pe site-ul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, la adresa: www.mmediu.ro, în perioada 8 februarie – 10 martie 2008.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1441 din 17 noiembrie 2008.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege, împreună cu textul Protocolului, în limbile română și engleză, sunt disponibile publicului pe pagina de web a Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, la adresa www.mmediu.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

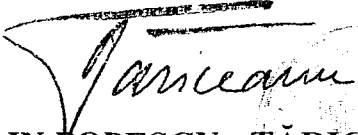
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare se va realiza cu suportul autorităților teritoriale pentru protecția mediului existente. Implementarea prevederilor protocolului nu conduce la înființarea de instituții sau organisme noi și nici la modificarea structurii instituțiilor existente.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU